



# 伊吾县吐葫芦乡国土空间 总体规划 (2021-2035年)

吐葫芦乡人民政府

2025年3月

## ➤ 序言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。国土空间规划是生态文明背景下全新的规划形式，是面向存量时代注重高质量发展阶段的新型规划。

本规划是对吐葫芦乡全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制实用性村庄规划的依据，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

目前，本规划已形成草案，为让社会公众充分了解规划，参与规划，凝聚社会共识，特征询公众意见，现进行草案公示。

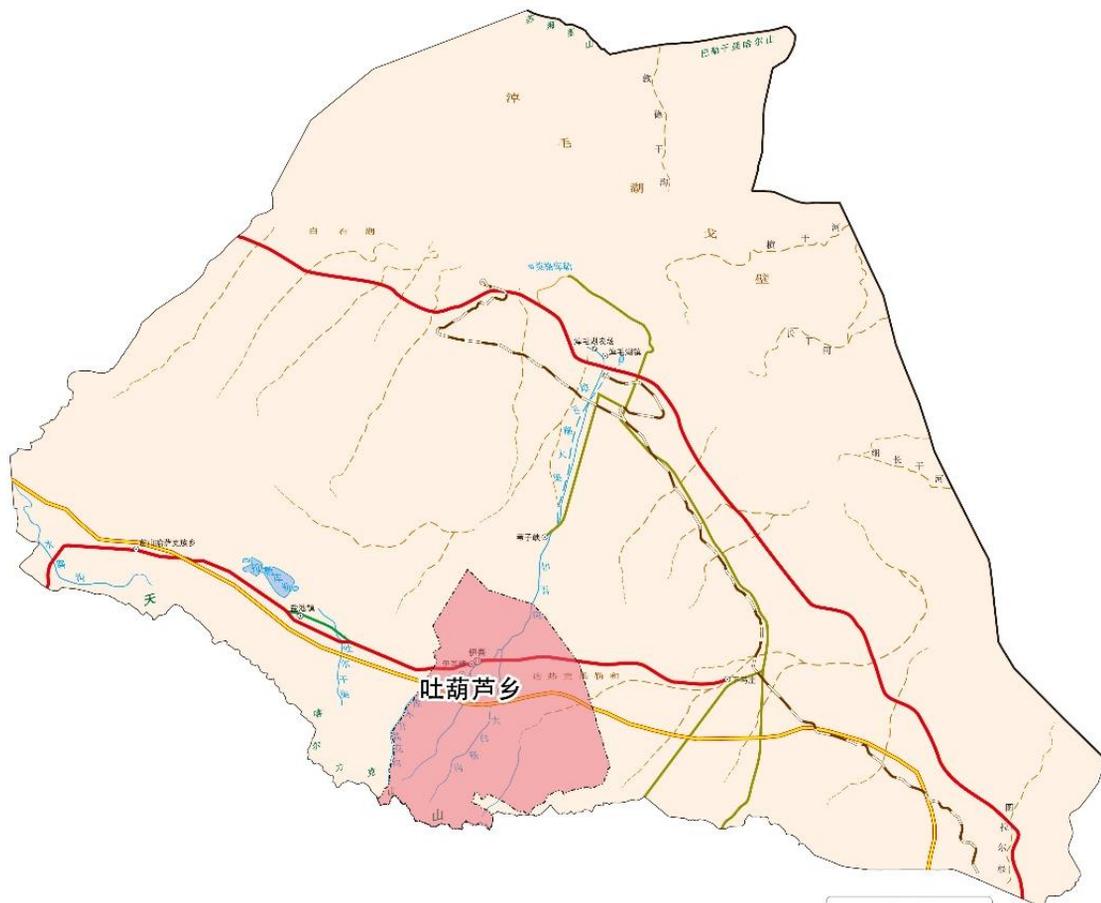


## 概况

- 吐葫芦乡位于伊吾县城周边，距哈密市160千米，东邻苇子峡乡、下马崖乡，西接盐池乡、前山乡，地处伊淖公路两侧，交通便利。
- 吐葫芦乡下辖7个行政村、1个城镇社区，包括泉脑村、小白杨村、托背梁村、夏尔吾依来村、沙梁子村、大白杨沟村、甘沟村和伊河苑社区。

### 规划范围、规划期限

- 规划范围包括吐葫芦乡第三次国土调查范围为基础的全部国土空间，总面积1230.09平方公里。
- 近期2025年；目标年2035年；远景展望2050年。



# 目录



## Chapter 1

### 目标定位

- 1.1 发展定位
- 1.2 发展目标
- 1.3 发展策略

## Chapter 2

### 目标定位

- 2.1 国土空间总体格局
- 2.2 生态保护格局
- 2.3 产业发展格局
- 2.4 镇村体系规划

## Chapter 3

### 资源保护利用

- 3.1 耕地资源保护
- 3.2 生态资源保护
- 3.3 历史文化保护

## Chapter 4

### 综合支撑体系

- 4.1 综合交通规划
- 4.2 公共服务体系
- 4.3 市政基础设施
- 4.4 综合防灾减灾

## Chapter 5

### 乡集镇区规划

- 5.1 乡集镇区空间结构
- 5.2 公共服务规划
- 5.3 道路交通规划

## Chapter 6

### 规划实施保障

- 6.1 实施保障

# 1 目标定位

1.1 发展定位

1.2 发展目标

1.3 发展策略



## ➤ 1.1 发展定位

### □ 总体定位

吐葫芦乡定义为“伊吾县旅游服务基地”、“生态康养旅游小镇”、“伊吾县职业教育基地”，主导功能以产业服务、新型农牧业、休闲旅游为主

### □ 形象定位



## ➤ 1.2 发展目标

### 2025年

全面落实三条空间管制控制线；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

### 2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成农旅融合示范乡镇。



## ➤ 1.3 发展策略

01

### 落实底线要求，活化利用现有资源

落实底线要求、夯实生态本底，在此基础上活化利用如胡杨林等现有资源。

02

### 用地挖潜，全域空间统筹

针对用地低效、权属繁杂的问题，全域统筹三类空间、各类用地，解决产业项目落位问题。

03

### 产业策划，农文旅融合协调发展

产业方面，针对现状二产独大的问题，进一步落实乡村振兴战略对产业发展的要求。发展吐葫芦乡特色产业。

04

### 设施全面提升，强化基础保障

提升乡政府驻地与村庄服务能力，改善生活环境，完善公共设施配套与基础设施建设。

05

### 深度挖潜，体现吐葫芦乡特色

根据吐葫芦乡自身资源禀赋与文化渊源，深入挖掘吐葫芦乡特色，进一步提升风貌。

## 2 国土空间格局

2.1 国土空间总体格局

2.2 生态保护格局

2.3 产业发展格局

2.4 镇村体系规划



## 2.1 国土空间总体格局

### 构建吐葫芦乡国土空间总体格局 “一屏一核，两轴两区”

综合考虑全域自然地理条件、经济社会发展阶段、发展目标和不同区域开发利用程度等因素，统筹保护与开发、集聚与均衡、局部与整体，优化生态保护修复、粮食和农业生产、城乡建设、能源和矿产资源开发利用、历史文化保护传承等布局的基础上，提出吐葫芦乡国土空间总体格局“一屏一核，两轴两区”。

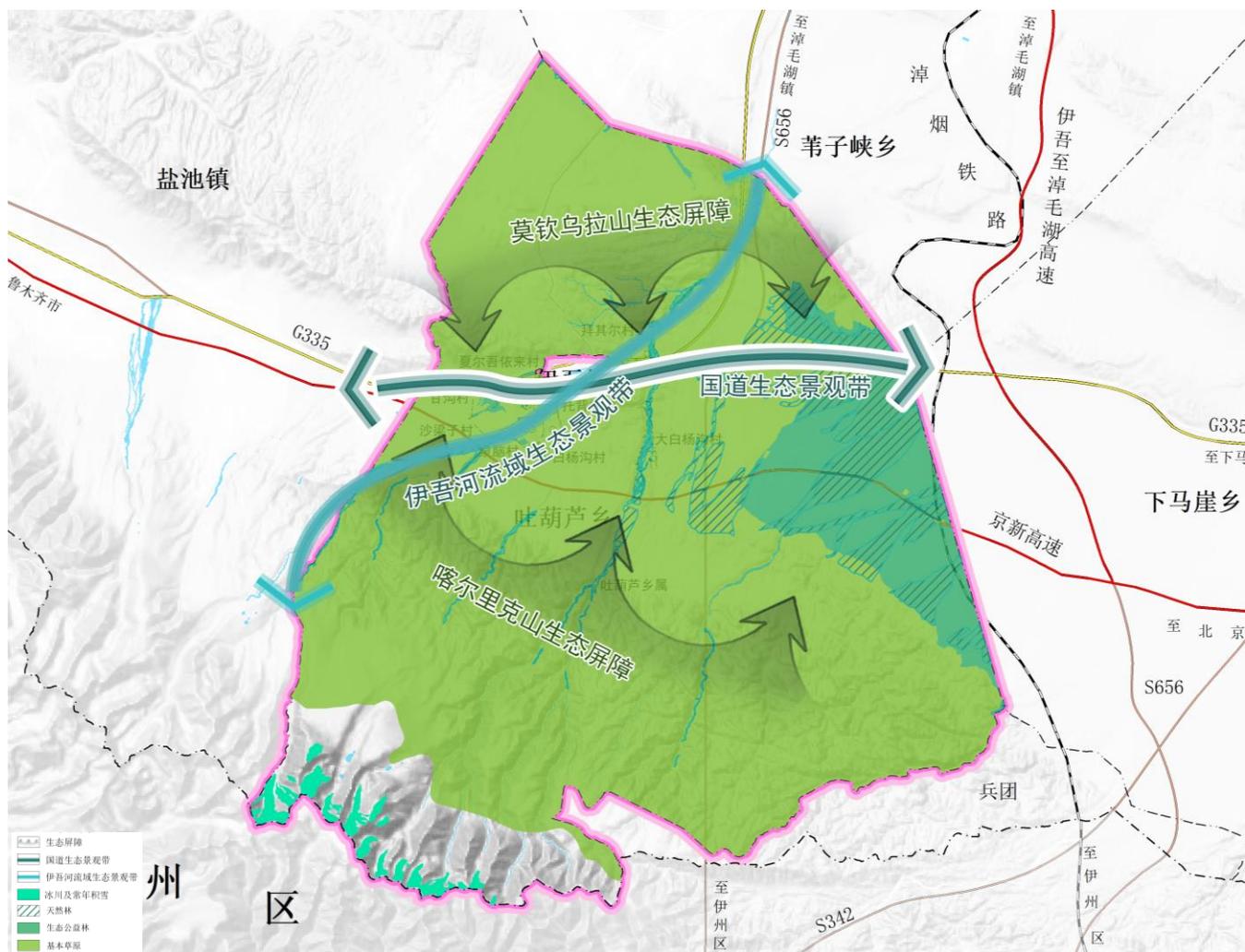
- “一屏”为依托南部天山形成东天山生态屏障。
- “一核”为镇域综合服务核心。
- “两轴”分别为依托京新高速和G335,形成以有机农牧业、观光农业为主导的形成的产业经济发展带以及依托S655形成区域联动发展轴。
- “两区”分别为特色养殖业发展区；特色种植业发展区。



## 2.2 生态保护格局

### 构建“两屏、两带”的生态安全格局

- “两屏”指喀尔里克山生态屏障和莫钦乌拉山生态屏障。
- “两带”指伊吾河流域生态景观带、G335沿线生态景观带。



## ➤ 2.3 产业发展规划



**产业定位：**以优势资源为核心，以保护生态环境为出发点，构建以**绿色有机农业为基础**，依托紧邻县城的区位优势，以**休闲旅游业为主导**，重点发展**旅游业及配套服务业**，以**康养休闲产业为辅助、补充**的多元现代产业体系；

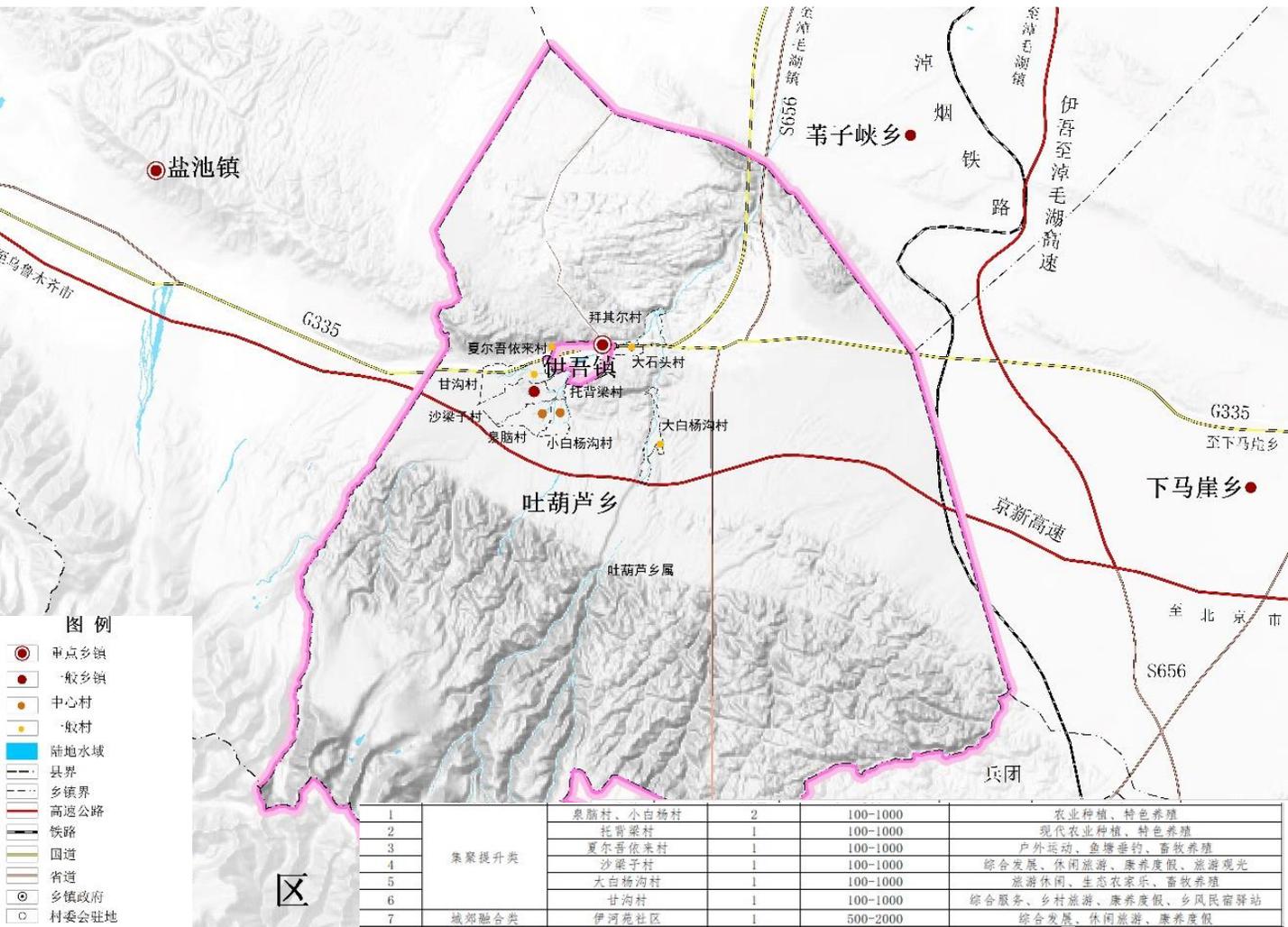
基于吐葫芦乡资源分布、生态保护、交通区位条件以及上位规划的综合考虑，确定镇域产业空间布局为“两区、多基地”。

- **两区：**山地旅游综合发展区：是旅游资源的富集区，也是传统牧业生产区。规划在东部山区支持规模养殖场、养殖小区的建设，促进畜禽生产向规模化、集约化发展。同时依托山地资源发展户外运动产业、山地休闲产业、康养度假产业。乡村旅游与现代农业互动发展区：规划依托吐葫芦乡区位优势，推动农业地区乡村旅游和现代农业与畜牧业融合发展。通过农牧业与旅游业融合发展，形成多元乡村旅游产品，推进农畜产品的品牌化和旅游产品化，构建吐葫芦乡全域旅游特色发展路径。
- **多基地：**依托两大产业分区分别依托村庄与景区形成以下多个特色产业基地：职业教育基地、吐葫芦乡区旅游服务基地、绿色蔬菜基地、吐葫芦乡休闲农业基地、禽类养殖基地、摄影基地。

## ➤ 2.4 镇村体系规划

构建 **“乡集镇区-中心村-基层村”** 三级镇村结构体系

- 1个乡集镇区：吐葫芦乡区；
- 2个中心村：脑泉村、小白杨沟村；
- 6个基层村：沙梁子村、托背梁村、大石头村、拜其尔村、甘沟村、大白杨沟村。



# 3 资源保护利用

3.1 耕地资源保护

3.2 生态资源保护

3.3 历史文化保护



## ➤ 3.1 耕地资源保护

坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线

### 实施藏粮于地、藏粮于技战略

#### 严格控制耕地数量减少

将耕地保护目标和永久基本农田保护任务带位置下达至各村，作为规划期必须坚守的保护任务。严格耕地占补平衡，各类建设项目选址应尽量不占或少占耕地，实施耕地进出平衡。

#### 加强耕地用途管制

落实“长牙齿”耕地保护硬举措，严格落实永久基本农田特殊保护，严格管控一般耕地转为其他农用地。严格落实永久基本农田特殊保护，永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。

#### 推进耕地质量建设

优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。加强田块整治、农田水利设施、田路网及农田配电等建设，实现耕地质量提升。



## ➤ 3.2 生态资源保护

### 严守生态保护红线

生态保护红线是在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域，是保障和维护国家生态安全的底线和生命线。

#### 加强生态保护红线管理

生态保护红线内，自然保护区核心区原则上禁止人为活动，自然保护区核心区外严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，主要包括：零星的原住民在不扩大现有建设用地和耕地规模前提下，修缮生产生活设施，保留生活必需的少量种植、放牧、捕捞、养殖；因国家重大能源资源安全需要开展的战略性能源资源勘查，公益性自然资源调查和地质勘查；自然资源、生态环境监测和执法包括水文水资源监测及涉水违法事件的查处等，灾害防治和应急抢险活动；经依法批准进行的非破坏性科学研究观测、标本采集；经依法批准的考古调查发掘和文物保护活动；不破坏生态功能的适度参观旅游和相关的必要公共设施建设；必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、防洪和供水设施建设与运行维护；重要生态修复工程。加强生态保护红线管理，科学开展红线评估工作。对生态保护红线内的居民点和现状开发建设活动，建立限期退出机制和生态补偿机制，合理引导生态保护红线内的人口和建设活动有序转移。

## ➤ 3.2 生态资源保护

### 筑牢生态安全格局



水资源

严格落实节水型社会建设要求，实行最严格水资源管理，不断增强全社会节约用水的内生动力。规划保留现状吐葫芦乡甘沟水厂地下饮用水源地。定期开展饮用水水源保护区环境状况调查评估，做好饮用水源地保护区安全长效维管工作。加强农村饮用水水源保护，实施农村饮水安全巩固提升工程。



湿地资源

实施湿地生态环境修复与保护，开展水污染治理和水环境综合整治；逐步开展湿地保护重点工程，湿地功能和水环境质量稳步提高。加强对退化湿地进行修复，进行水域岸线治理，河道水土流失治理，水生态修复，水环境改造、修建防护河堤、湿地生态修复等任务。



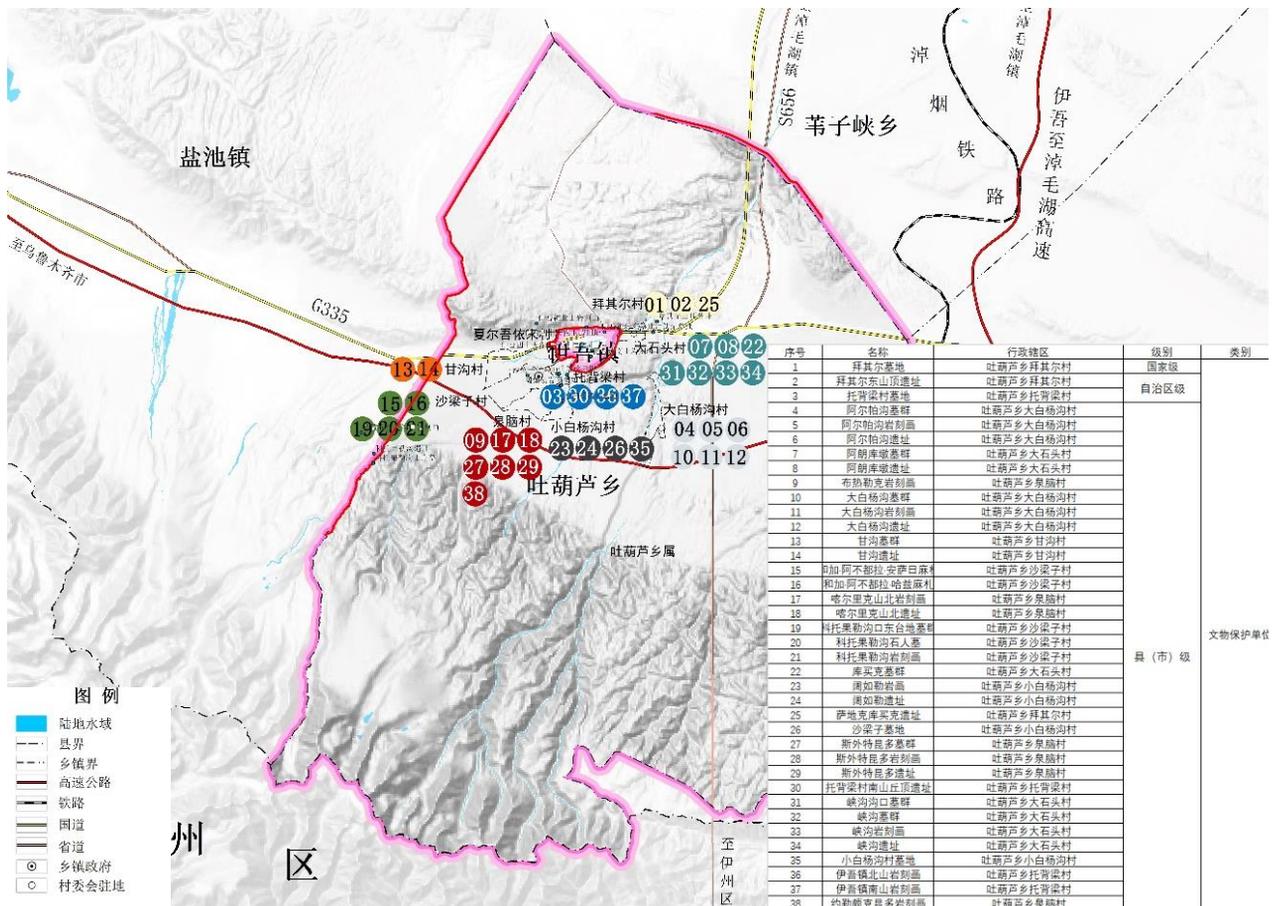
林草资源

加强生态公益林、天然林建设与管护，巩固林业生态工程建设成效，提高林地质量。从严实行基本草原保护制度，对建设征用、使用、开垦和各种形式的占用草原，以国家法律为保证实行更加严格的审批制度，对占用的草原数量坚决控制在最低合理限度之内。

### 3.3 历史文化保护

## “保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”

落实上位规划吐葫芦乡历史文化建筑、历史文化保护单位，共计38处历史文化遗存（详见附表）。加强非物质文化遗产保护传承，弘扬各民族优秀传统文化。保护和传承县级非物质文化遗产，涵盖民间文学、传统音乐、传统舞蹈、传统戏剧、曲艺、传统体育游艺与杂技、传统美术、传统技艺、传统医药民俗等类型。支持非物质文化遗产展示、体验、研究、教育等传承体验设施场馆建设，讲好伊吾县历史故事。



# 4 综合支撑体系

4.1 综合交通规划

4.2 公共服务体系

4.3 市政基础设施

4.4 综合防灾减灾



## 4.1 综合交通规划

### 规划形成“两横一纵”的骨架交通体系

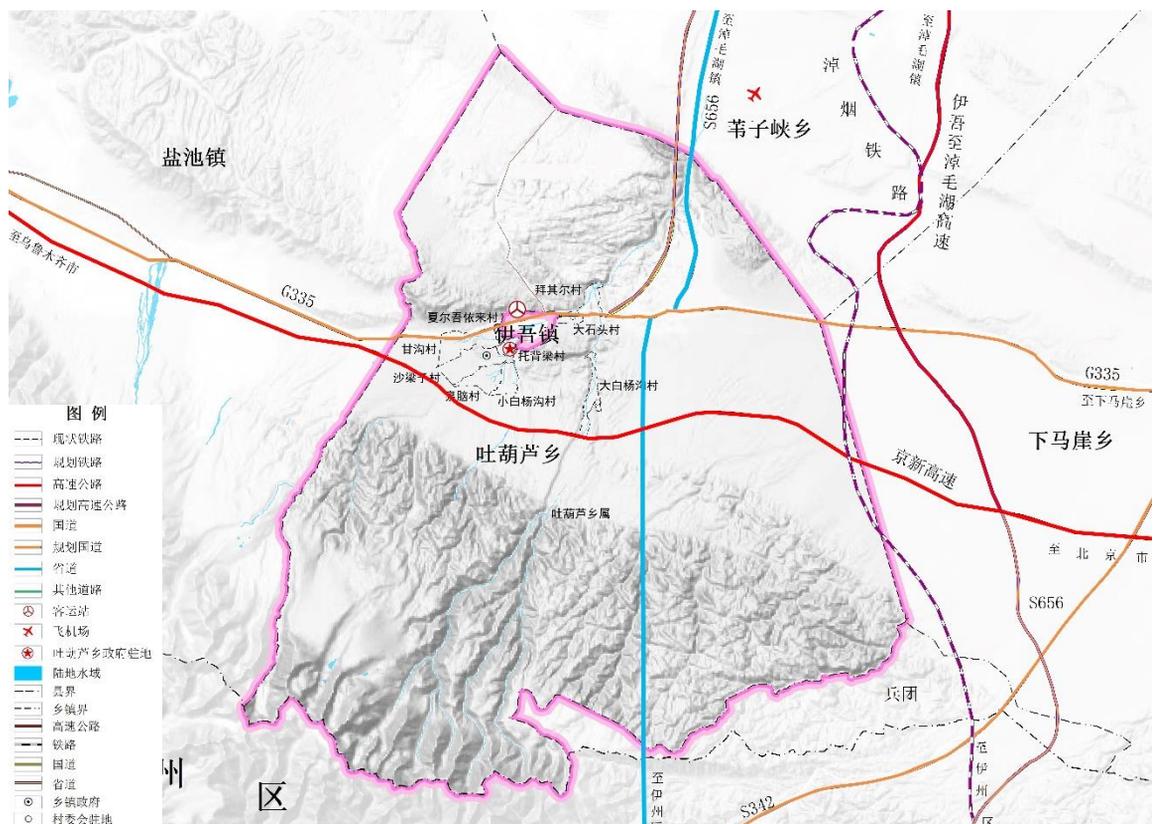
衔接交通专项规划，从区域联通、内部优化、农村道路设施完善、交通设施等方面，构建外联内畅的综合交通体系。落实公路、铁路等重要交通规划，加强乡域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“两横一纵”的对外交通骨架网络。

□ **两横**：主要为G335国道、京新高速。

□ **一纵**：省道S656。

### 完善内部网络，加强**镇村**、**产业节点**间道路连通

保留乡道，改善道路通行条件，美化道路两侧景观形象，强化乡道在乡驻地与行政村之间的可达性、便捷性。大力推进农村道路的改造工作，特别是针对低于3.5米宽村道进行全面改建、扩建，以提供更宽敞、更安全的道路环境。



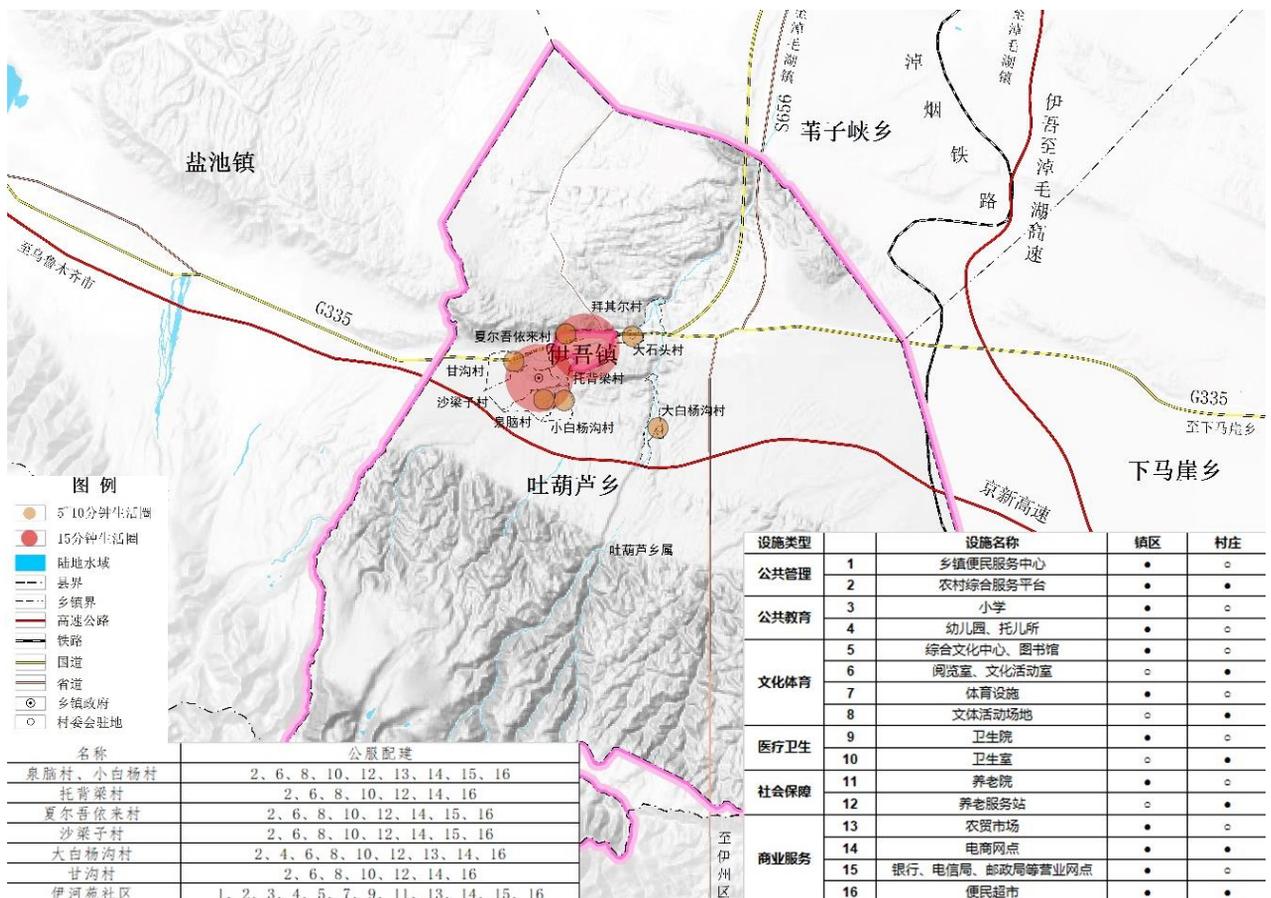
## 4.2 公共服务体系

### 构建**健全统一，公平有力**的城乡服务体系

落实上位规划及相关专项规划提出的乡镇公共服务设施配置要求，依据规划常住人口规模及结构，参照《社区生活圈规划技术指南》相关标准，因地制宜构建完善的镇域公共服务设施体系。

#### 构建**以乡集镇区为中心，各组团为补充**的公共服务体系。

乡集镇区作为综合服务中心，提供教育、医疗、文化体育等基本公共服务；村庄、产业园区、矿区作为基层社区，根据各区人群特点确定生活场景，差异化引导各区的公共服务配套设施。



## 4.3 市政基础设施

### 供水 排水

**给水：**全面建设城乡一体化供水工程，城镇自来水普及率达到100%。

**排水：**完善污水处理设施，推进再生水综合利用，打造符合标准的排水防涝体系。

### 能源 系统

**电力：**加快能源绿色低碳转型，构建安全可靠、运行经济的供电网络体系。

**燃气：**加快新型能源利用，提高区域的空气环境质量，规划远期镇域居民气化率达到95%以上。

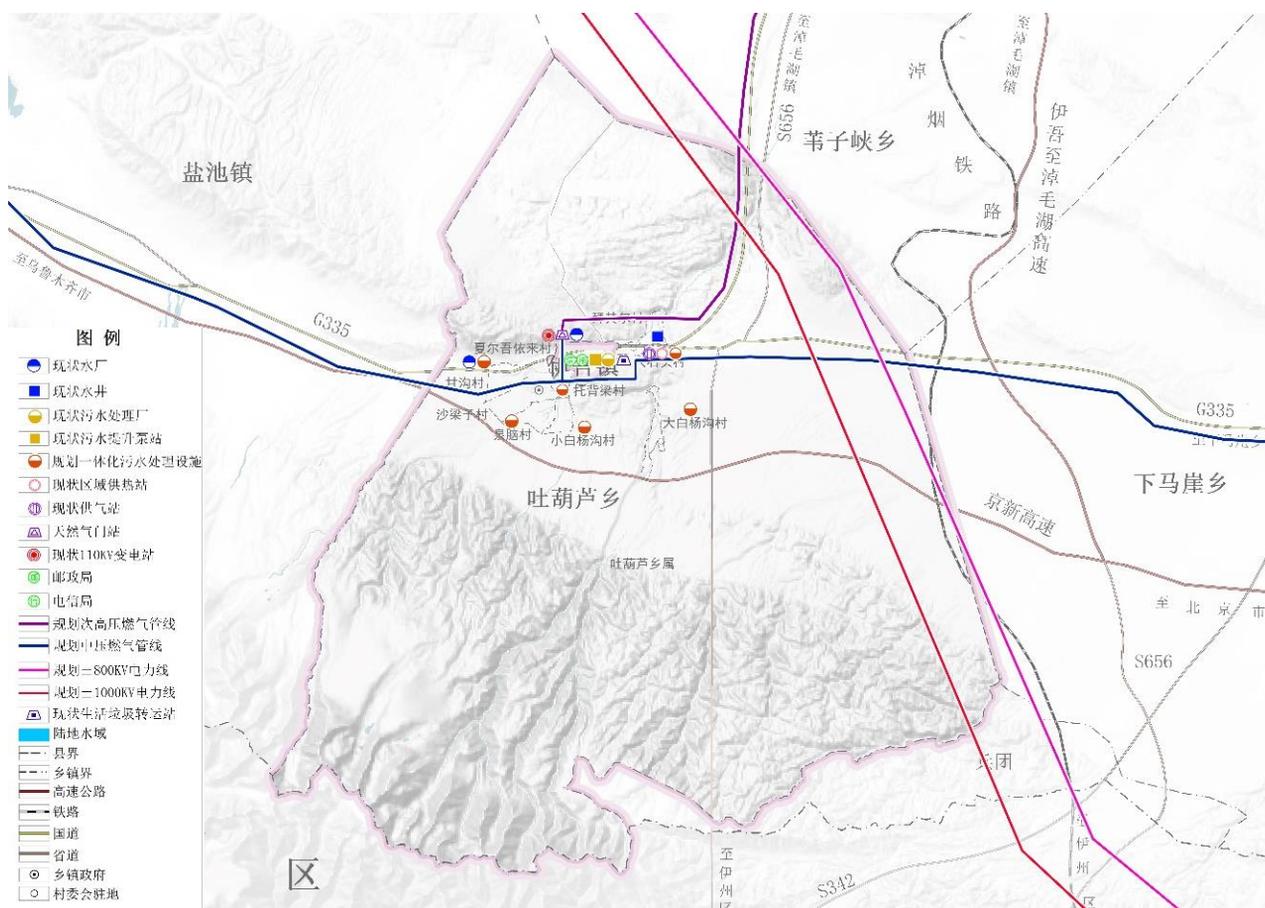
**供热：**以集中供热为主，分散供热为辅，推广清洁能源供热。

### 环卫 系统

推进全域垃圾分类、处理与资源化利用体系，完善乡镇垃圾收运处理体系，提升垃圾资源利用水平。加快推进危险废物处置设施建设力度。

### 信息 设施

加快推进现代信息基础设施网络建设，实现5G网络全覆盖，5G通信覆盖率达100%，推动智慧城镇建设。



## 4.4 综合防灾规划

### 抗震



地震烈度按照7度标准进行设防，重要的生命线工程、重要设施、党政机关、学校、医院和其他生命线工程提高一度设防。新建工程必须按国家颁布的《建筑物抗震设计规范》进行抗震设计和建设。

### 地质



地质灾害近期防治应本着“以防为主”的原则，采取以监测和避让措施为主，工程治理为辅，长远上采取生物防治措施和合理规划各类工程建设布局等防治措施。工程建设规划应尽可能避开地质灾害易发区和重要地质灾害隐患点危险地段。

### 消防



按照标准建设消防设施，配备相应人员、车辆及设备。充分保障消防用水供给，确保消防道路顺畅和通讯畅通。

### 生命线



完善应急救灾设备管理系统，推进应急救灾物资储备系统建设，建设救灾疏散生命通道。

### 防洪防涝



巩固现有防洪能力，有效安全防御设计标准以内的洪水防洪排涝工程总体布局采取“挡、排、拦、蓄、分、避”等综合措施，建立合理有效的防洪排涝体系。加强吐葫芦乡东侧防洪堤，使防洪能力达到设防标准。整治现有河道、干渠，进行流域综合治理。

### 公共卫生



构建强大的公共卫生体系，完善公共卫生重大风险评估研判、决策、防控协同机制，建立健全分级、分层分流的传染病等重大疫情防控机制和救治体系。做好全镇人居环境卫生综合整治工作，对医疗废弃物、生活垃圾、粪便和动物尸体进行无害化处理，有重点、有针对性地开展科学防疫和消毒、杀菌、灭蚊蝇工作。

# 5 乡集镇区规划

5.1 乡集镇区空间结构

5.2 公共服务规划

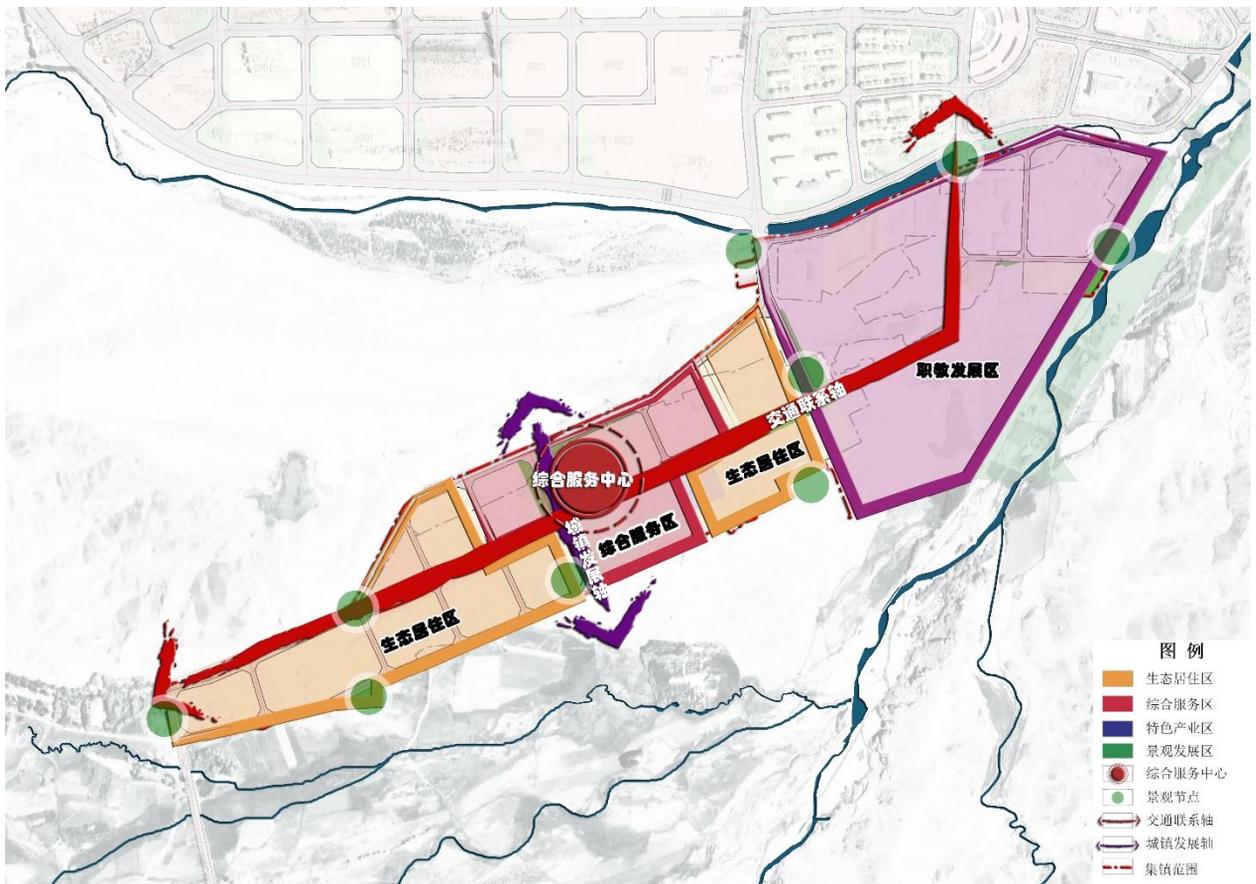
5.3 道路交规划



## 5.1 乡集镇区空间结构

构建“一心、两轴、四片区、多节点”的空间结构。

- “一心”为镇域综合服务核心。
- “两轴”分别为东西向与伊乌县城形成的交通联系轴,乡集镇区南北形成的城镇发展轴。
- “四区”分别为两个生态居住区、综合服务区、职教发展区。
- “多节点”多个生态景观节点。

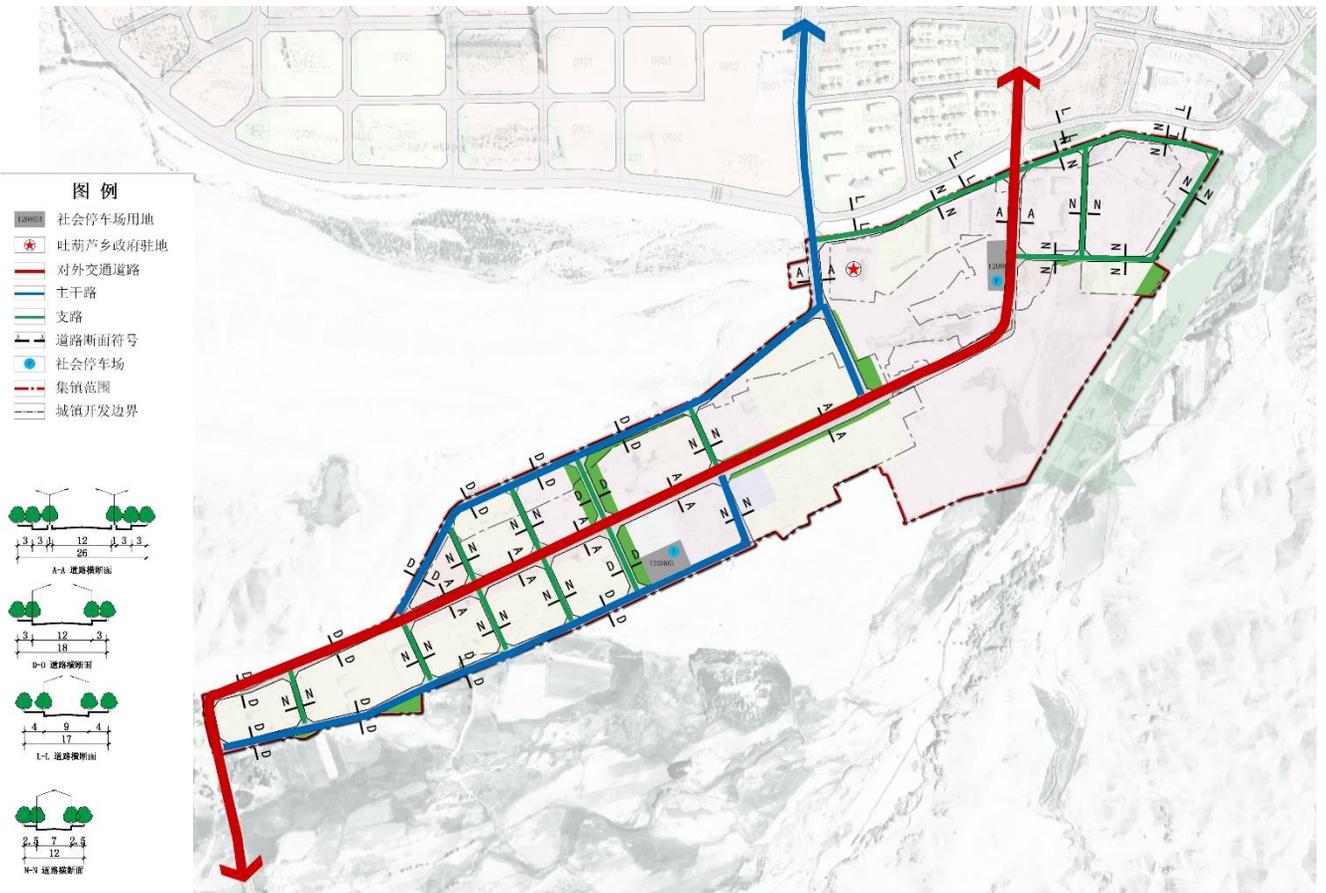


## 5.2 道路交通规划

形成“两横一纵”的路网格局

构建内外通达，高效便捷的城市路网骨架

规划遵循现状路网采用方格网形式，明确道路等级，按《镇规划标准》要求，规划分主干路、干路、支路、巷路四级，主干路具体布局结构为“两横一纵”。并将生活性道路和交通性道路区分开。



# 6 规划实施保障

## 6.1 实施保障



## ➤ 6.1 实施保障

### □ 加强规划传导

**落实上位规划**，遵循提出的重要指引及管控内容，做好规划衔接。

**城镇开发边界内**，根据干道、河流等自然地理界线，结合管理边界以及开发时序，合理划定详细规划编制单元，同时明确单元公共服务设施配置要求、开发强度和高度等风貌管控要求。

**城镇开发边界外**，结合县域村庄规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，保证乡村建设有规可依。

### □ 制定近期计划

根据上位规划及乡镇未来发展建设需求，**制定近期建设项目**。建设项目涵盖道路交通、基础设施、镇容镇貌、产业发展、公共服务设施等类型。

### □ 健全配套政策



健全土地节约集约利用机制

完善耕地保护政策和机制

完善公共参与机制

### □ 完善信息建设

整合吐葫芦乡相关数据，汇入国土空间基础信息平台**“一张图”**实施监督信息系统，为规划全周期管理提供信息化技术支撑。

# 伊吾县吐葫芦乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

为进一步提高《规划》的科学性、可实施性，现就规划草案予以公示，广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，欢迎社会各界和广大群众积极参与，提出宝贵意见和建议。

## 一、公示方式

伊吾县人民政府网

## 二、公众意见提交渠道

社会各界意见建议可通过邮寄或者发送电子邮件方式提交。

1. 邮寄地址：伊吾县自然资源局，联系电话：0902-6721377。

2. 电子邮箱：[804454041@qq.com](mailto:804454041@qq.com)。

伊吾县自然资源局

本次公示的规划成果为规划草案，最终以法定批准的规划方案为准

部分字体和图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时与我们联系