



伊吾县淖毛湖镇国土空间 总体规划 (2021-2035年)

淖毛湖镇人民政府

2025年8月

➤ 序言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。国土空间规划是生态文明背景下全新的规划形式，是面向存量时代注重高质量发展阶段的新型规划。

本规划是对淖毛湖镇全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制实用性村庄规划的依据，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

目前，本规划已形成草案，为让社会公众充分了解规划，参与规划，凝聚社会共识，特征询公众意见，现进行草案公示。

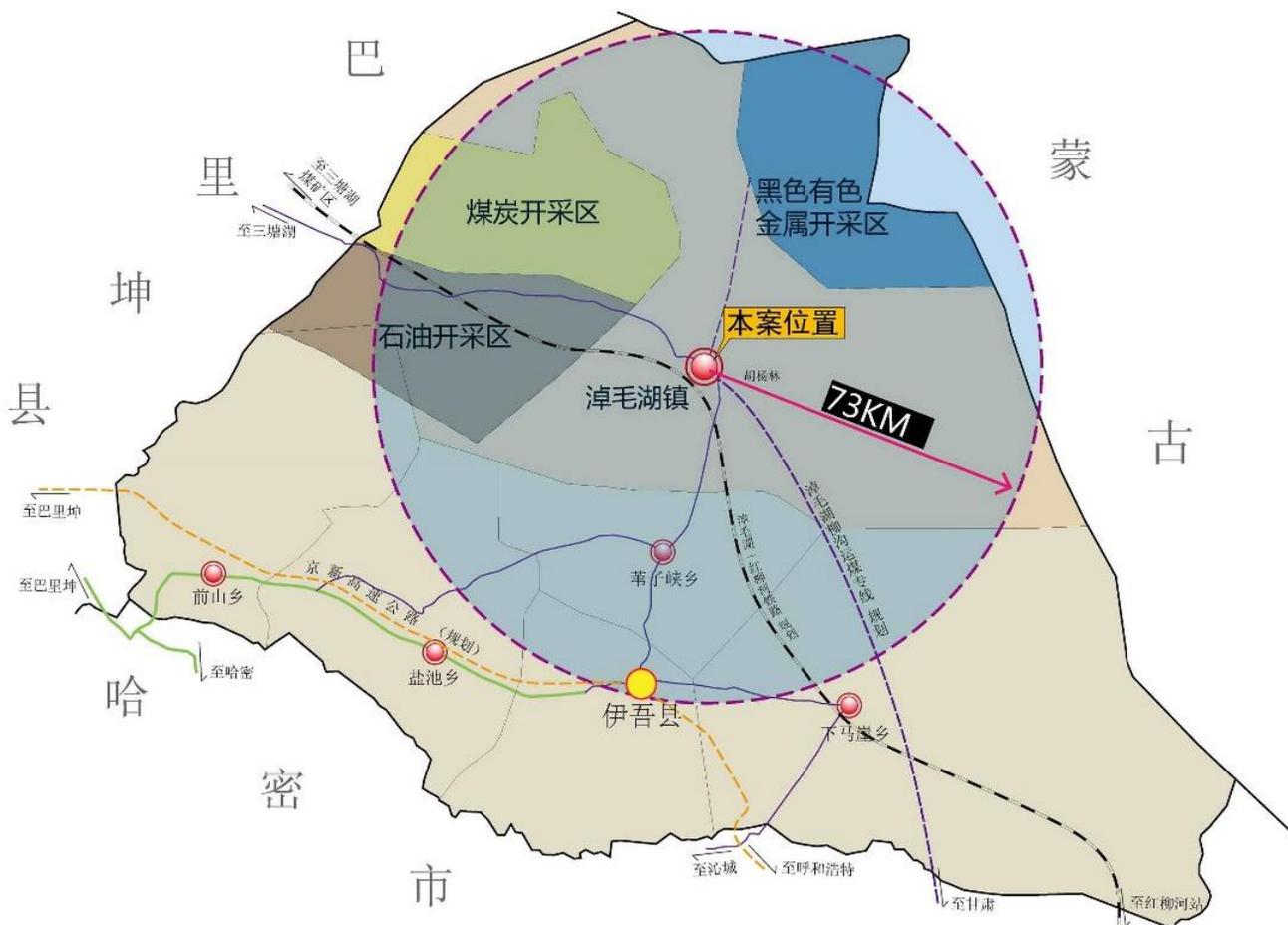


概况

- 淖毛湖镇位于伊吾县域北部盆地，西与巴里坤哈萨克自治县接壤，东北与蒙古国交界，边境线长116.6千米。距离伊吾县73公里，距离哈密市、巴里坤县160公里。省道S656从乡中心南北向穿越。
- 淖毛湖镇下辖4个行政村、1个农村社区、2个城镇社区（不含兵团），包括克尔赛村、开发区一村、开发区二村、开发区三村、希望社区、明光社区、和顺园社区。

• 规划范围、规划期限

- 规划范围以淖毛湖镇第三次国土调查范围为基础的淖毛湖镇全部国土空间，总面积7690.64平方公里。
- 近期2025年；目标年2035年；远景展望2050年。



目录



Chapter 1

目标定位

- 1.1 发展定位
- 1.2 发展目标
- 1.3 发展策略

Chapter 2

目标定位

- 2.1 国土空间总体格局
- 2.2 生态保护格局
- 2.3 产业发展格局
- 2.4 镇村体系规划

Chapter 3

资源保护利用

- 3.1 耕地资源保护
- 3.2 生态资源保护
- 3.3 历史文化保护

Chapter 4

综合支撑体系

- 4.1 综合交通规划
- 4.2 公共服务体系
- 4.3 市政基础设施
- 4.4 综合防灾减灾

Chapter 5

镇区规划

- 5.1 镇区空间结构
- 5.2 公共服务规划
- 5.3 道路交通规划

Chapter 6

规划实施保障

- 6.1 实施保障

1 目标定位

1.1 发展定位

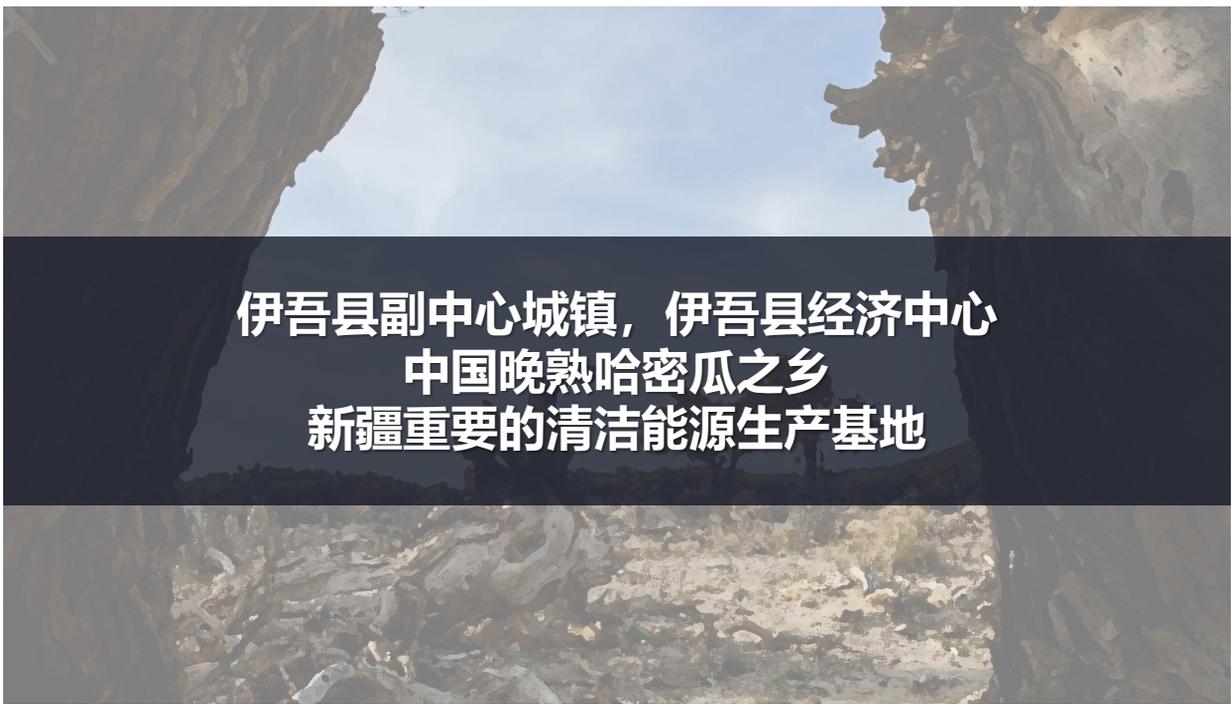
1.2 发展目标

1.3 发展策略



➤ 1.1 发展定位

□ 总体定位



伊吾县副中心城镇，伊吾县经济中心
中国晚熟哈密瓜之乡
新疆重要的清洁能源生产基地

□ 形象定位



哈密瓜对外展销之窗
万年胡杨生态奇景

➤ 1.2 发展目标

2025年

全面落实三条空间管制控制线；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成农旅融合示范乡镇。



➤ 1.3 发展策略

01

落实底线要求，活化利用现有资源

落实底线要求、夯实生态本底，在此基础上活化利用如胡杨林等现有资源。

02

用地挖潜，全域空间统筹

针对用地低效、权属繁杂的问题，全域统筹三类空间、各类用地，解决产业项目落位问题。

03

产业策划，农文旅融合协调发展

产业方面，针对现状二产独大的问题，进一步落实乡村振兴战略对产业发展的要求。发展淖毛湖镇特色产业。

04

设施全面提升，强化基础保障

提升乡政府驻地与村庄服务能力，改善生活环境，完善公共设施配套与基础设施建设。

05

深度挖潜，体现淖毛湖镇特色

根据淖毛湖镇自身资源禀赋与文化渊源，深入挖掘淖毛湖镇特色，进一步提升风貌。

2 国土空间格局

2.1 国土空间总体格局

2.2 生态保护格局

2.3 产业发展格局

2.4 镇村体系规划



2.1 国土空间总体格局

构建淖毛湖镇国土空间总体格局 “一核、两轴、三区”

综合考虑全域自然地理条件、经济社会发展阶段、发展目标和不同区域开发利用程度等因素，统筹保护与开发、集聚与均衡、局部与整体，优化调整生态保护修复、粮食和农业生产、城乡建设、能源和矿产资源开发利用、历史文化保护传承，构建淖毛湖镇的国土空间总体格局。

- “一核”：为镇域综合服务核心。
- “两轴”：以新型能源产业、特色种植业为主导形成的产业经济发展带。
- “三区”：新型能源产业发展区；特色种植业发展区；东天山生态保护区。



➤ 2.2 生态保护格局

构建“一心、一带、两屏”的生态安全格局

- “一心”：指新疆伊吾胡杨林国家级沙漠公园作为生态保护核心。
- “一带”：指G331沿线生态景观带，对于G331沿线生态景观带应加强道路沿线防护林带建设，结合沿线自然、人文景观，打造具有生态防护、景观游憩等符合功能的生态景观带。
- “两屏”：指国道G331南北两侧防风固沙生态屏障。



2.3 产业发展格局

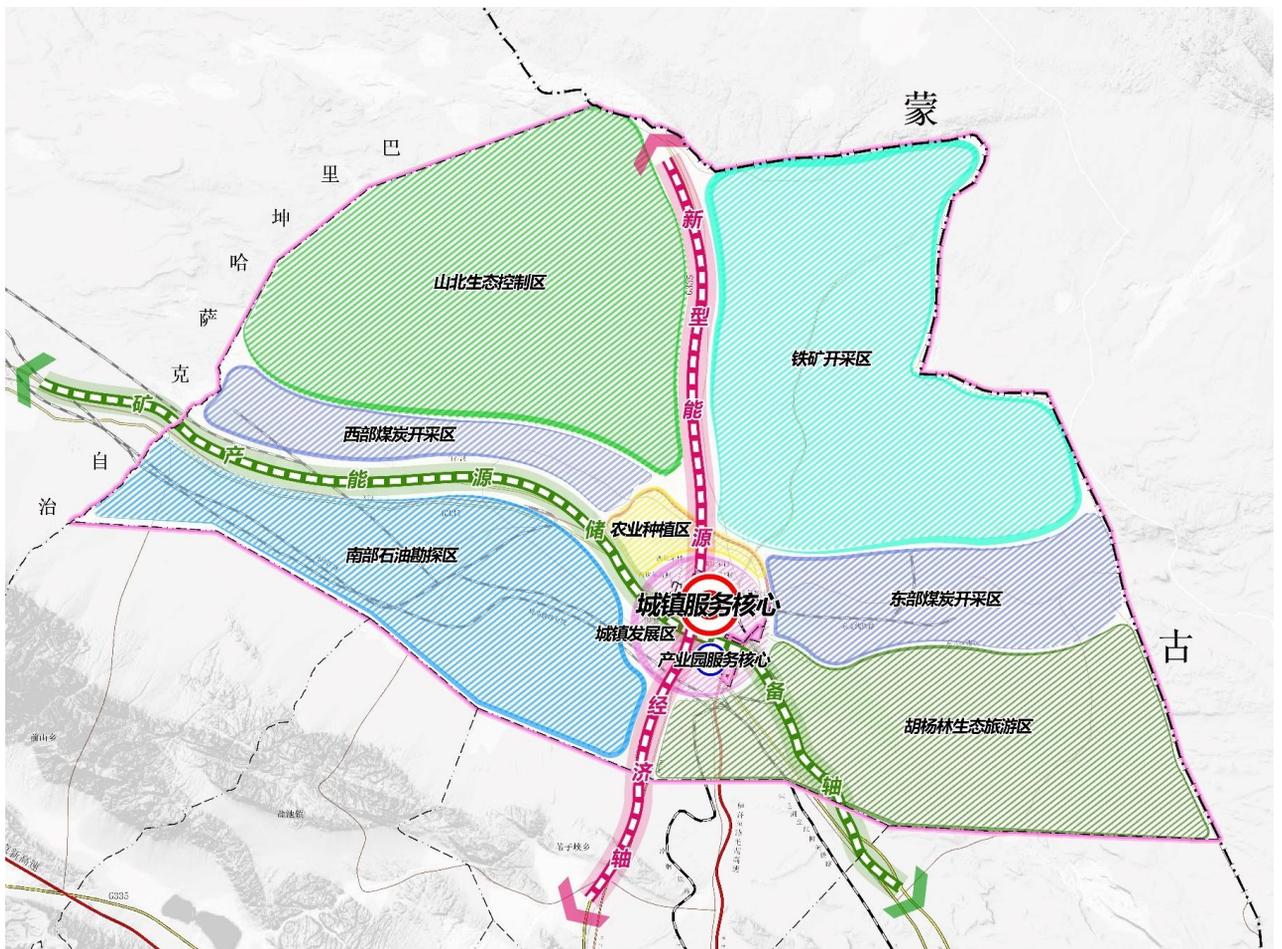
构建“两心、两轴、六片区”的产业空间布局

- “两心”：为淖毛湖镇区服务核心、南侧产业园区服务核心。
- “两轴”：南北向新型能源经济轴、东西向的矿产能源储备轴。
- “六片区”：北山生态控制区、铁矿开采区、西部煤炭开采区、东部煤炭开采区、南部石油勘探区以及胡杨林生态旅游区。

第1产业：大力优化农业产业结构，发展林果种植及采摘等重点推进林果业良种推广和提质增效，继续提升“淖毛湖”牌晚熟哈密瓜品牌效应。

第2产业：围绕淖毛湖镇优势煤炭产业，持续推进产业技术改造升级。

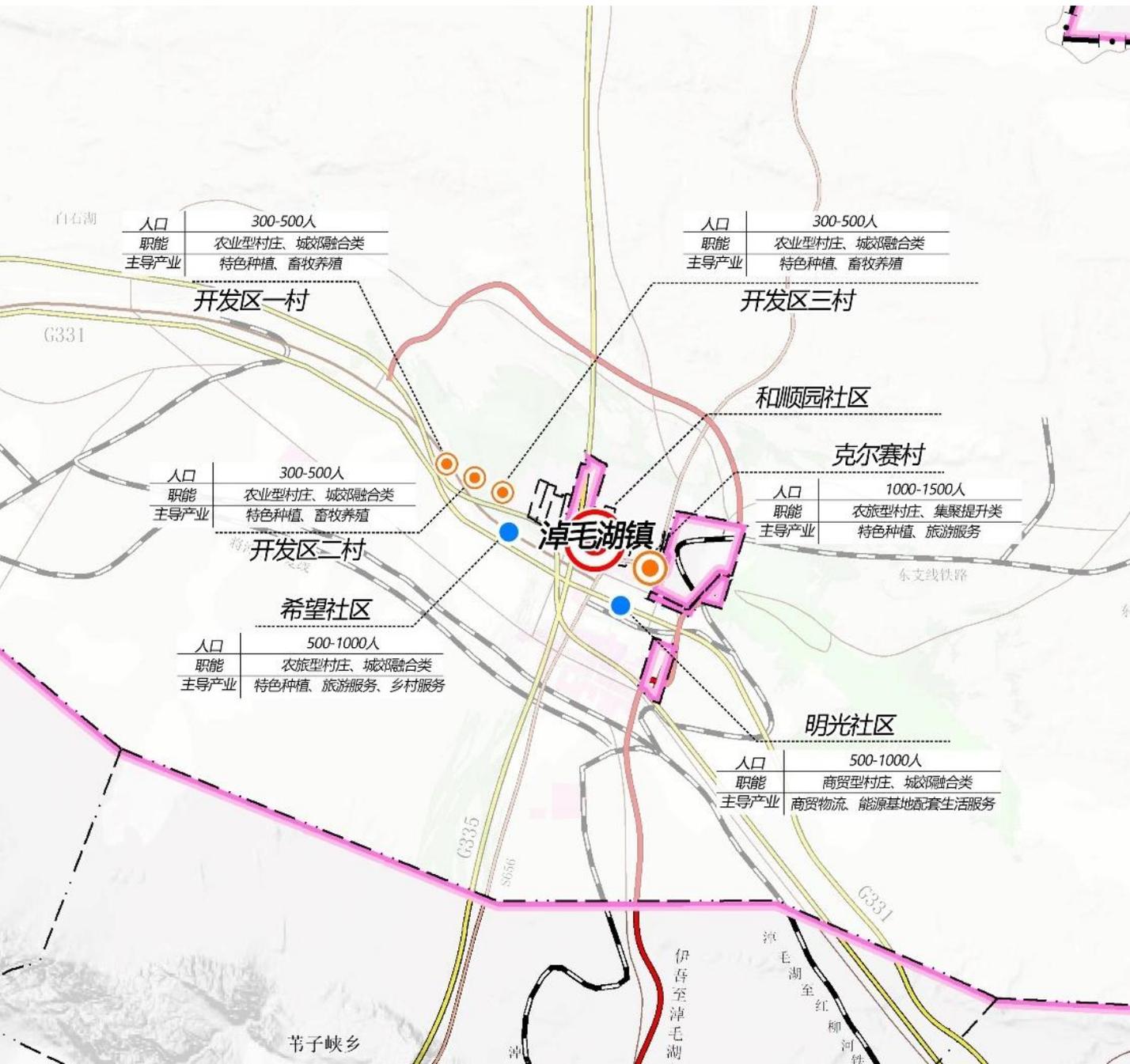
第3产业：依托区域优势及良好的生态景观环境及旅游资源，发展胡杨林生态文旅产业。



➤ 2.4 镇村体系规划

构建 “镇区-中心村-基层村” 三级镇村结构体系

- 1个镇区：淖毛湖镇区（包含和顺园社区、民光社区）；
- 3个中心村：开发区一村、开发区二村、开发区三村；
- 2个基层村：克尔赛村、希望社区。



3 资源保护利用

3.1 耕地资源保护

3.2 生态资源保护

3.3 历史文化保护



➤ 3.1 耕地资源保护

坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线

实施藏粮于地、藏粮于技战略

严格控制耕地数量减少

将耕地保护目标和永久基本农田保护任务带位置下达至各村，作为规划期必须坚守的保护任务。严格耕地占补平衡，各类建设项目选址应尽量不占或少占耕地，实施耕地进出平衡。

加强耕地用途管制

落实“长牙齿”耕地保护硬举措，严格落实永久基本农田特殊保护，严格管控一般耕地转为其他农用地。严格落实永久基本农田特殊保护，永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。

推进耕地质量建设

优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。加强田块整治、农田水利设施、田路网及农田配电等建设，实现耕地质量提升。



➤ 3.2 生态资源保护

筑牢生态安全格局

衔接落实市县生态安全格局和自然保护地体系，以山体林地、河流水系、坑塘沟渠等生态功能区为支撑，以基础设施廊道为补充，构建“一心、一带、两屏”的生态安全格局。

一心

新疆伊吾胡杨林国家级沙漠公园作为生态保护核心。

一带

G331沿线生态景观带，对于G331沿线生态景观带应加强道路沿线防护林带建设，结合沿线自然、人文景观，打造具有生态防护、景观游憩等符合功能的生态景观带。

两屏

国道G331南北两侧防风固沙生态屏障。



➤ 3.2 生态资源保护

筑牢生态安全格局



水资源

严格落实节水型社会建设要求，实行最严格水资源管理，不断增强全社会节约用水的内生动力。实施“一河一策”。河流干流沿岸，严格控制石油加工、等项目环境风险。落实“河湖长制”组织管理体系，各级河湖长全面履行河湖保护治理责任，加强水治理，保护水资源，防治水污染，维护水生态。



湿地资源

实施湿地生态环境修复与保护，开展水污染治理和水环境综合整治；逐步开展湿地保护重点工程，湿地功能和水环境质量稳步提高。加强对退化湿地进行修复，进行水域岸线治理，河道水土流失治理，水生态修复，水环境改造、修建防护河堤、湿地生态修复等任务。



林草资源

以莫钦乌拉山为重点，加强生态公益林、天然林建设与管护，巩固林业生态工程建设成效，提高林地质量。从严实行基本草原保护制度，对建设征用、使用、开垦和各种形式的占用草原，以国家法律为保证实行更加严格的审批制度，对占用的草原数量坚决控制在最低合理限度之内。



矿产资源

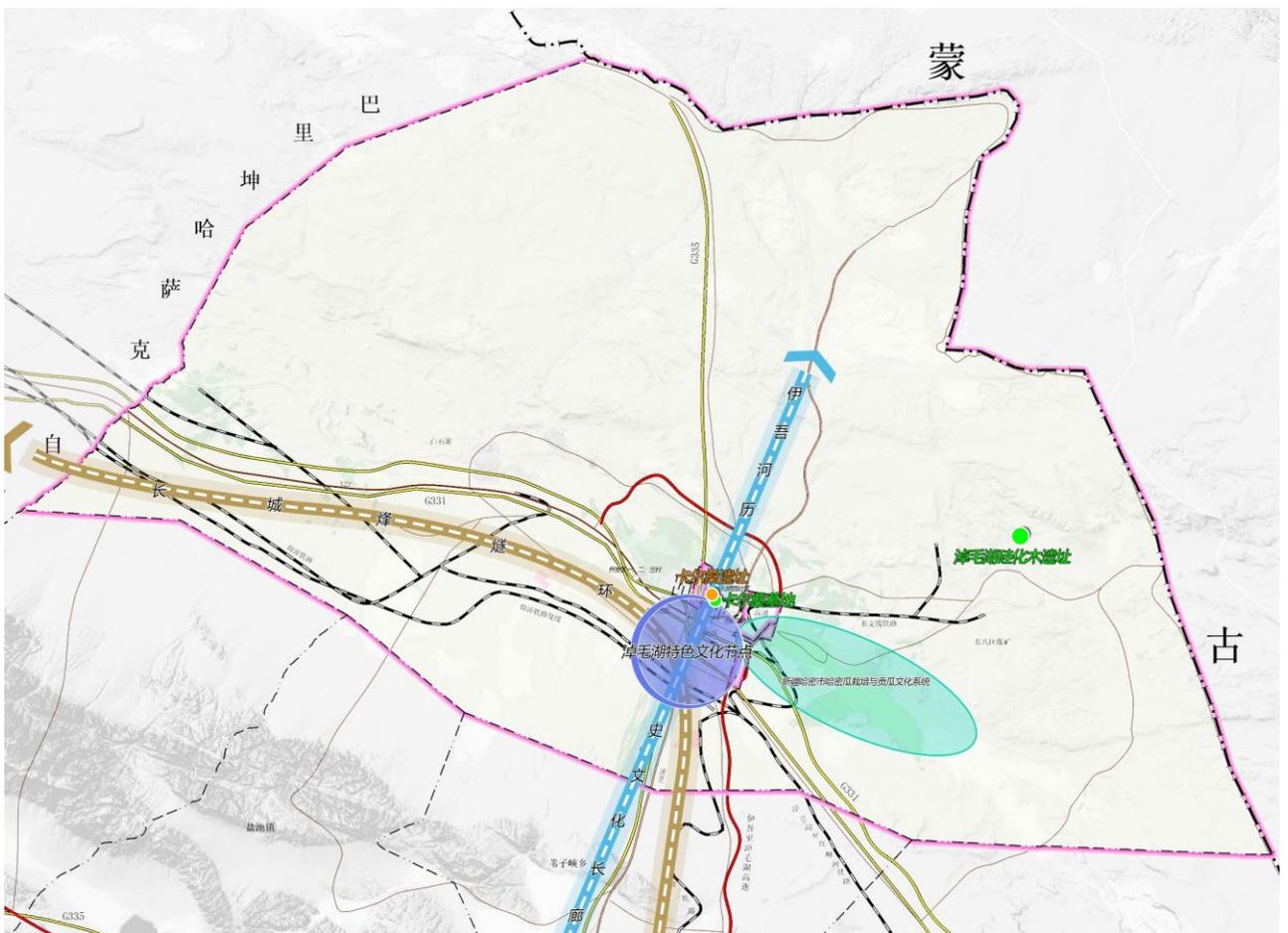
落实淖毛湖煤炭国家规划矿区、淖毛湖煤炭重点开采区、三塘湖盆地巴里坤-伊吾油气国家规划矿区、伊吾县淖毛湖北区域风电和光伏项目砂石矿、伊吾县淖毛湖-三塘湖一带煤层气重点勘查区。

3.3 历史文化保护

“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”

继承和发扬淖毛湖镇历史文脉，建立历史文化资源的保护体系，坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物保护工作方针，对文物保护单位实施原址保护，重点加强对各级文物保护单位、文化遗址等的保护，并加强文物本体和相关环境的整体保护。明确保护范围，划定重点保护区域，并提出管控要求。

- 自治区文化保护单位1处：卡尔桑遗址；
- 县级文物保护单位2处：卡尔桑墓地、淖毛湖硅化木遗址；
- 中国及全球重要农业文化遗产1处：新疆哈密市哈密瓜栽培与贡瓜文化系统。



4 综合支撑体系

4.1 综合交通规划

4.2 公共服务体系

4.3 市政基础设施

4.4 综合防灾减灾



4.1 综合交通规划

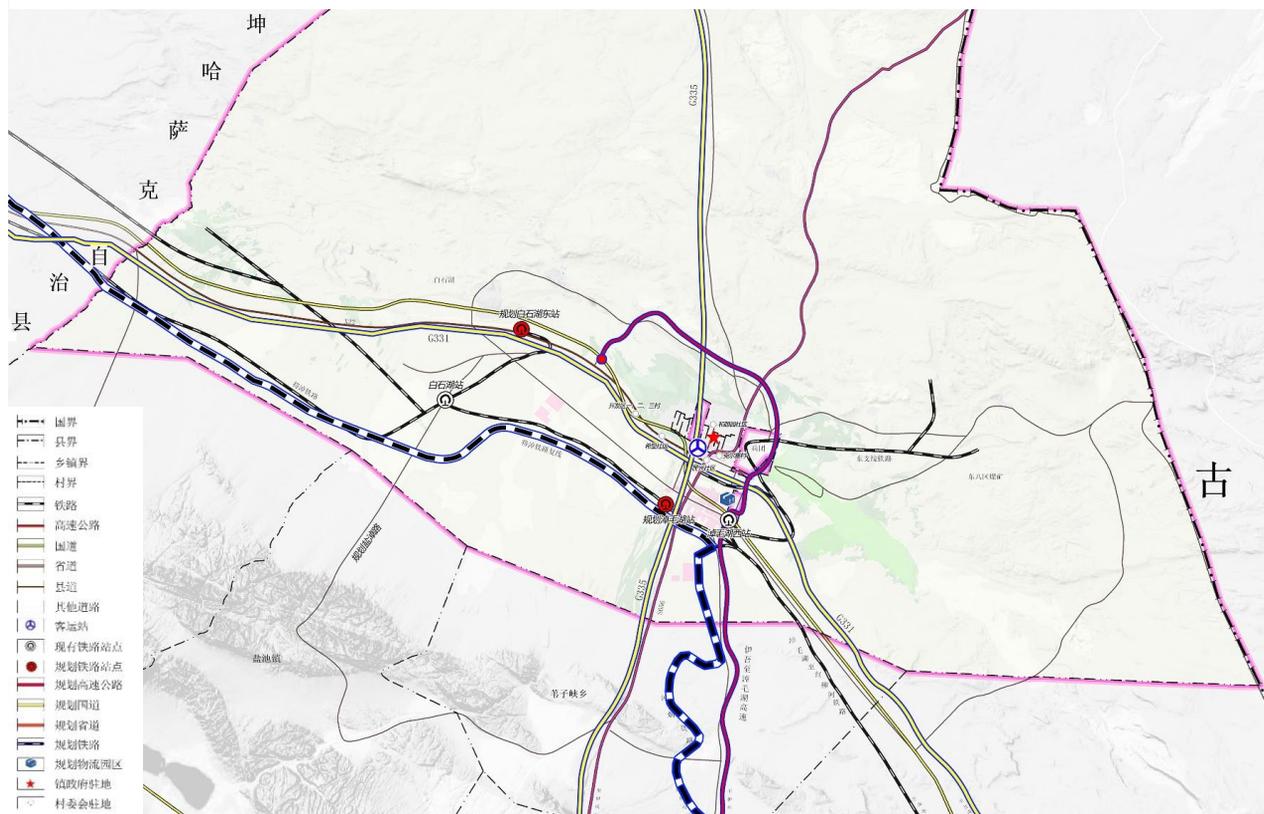
规划形成“两横三纵一环”的骨架交通体系

落实公路、铁路等重要交通规划，加强乡域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“两横、四纵、一环”的对外交通骨架。

- “两横”：淖柳铁路、国道G331
- “四纵”：伊吾至淖毛湖高速、省道S656、规划盐淖路（盐池镇至淖毛湖）、规划淖前路（淖毛湖至前山乡）；
- “一环”：工业园外围外环路。

完善内部网络，加强镇村、产业节点间道路连通

淖烟公路至G331、淖毛湖站连接线，道路等级规划为三级公路；白石湖至伊吾县道路，连接白石湖工业园区至伊吾县，规划为三级公路，里程约70千米；规划改建旅游通道——胡杨大道，连接淖毛湖至胡杨林风景区。



4.3 市政基础设施

供水 排水

给水：全面建设城乡一体化供水工程，城镇自来水普及率达到100%。

排水：完善污水处理设施，推进再生水综合利用，打造符合标准的排水防涝体系。

能源 系统

电力：加快能源绿色低碳转型，构建安全可靠、运行经济的供电网络体系。

燃气：加快新型能源利用，提高区域的空气环境质量，规划远期镇域居民气化率达到95%以上。

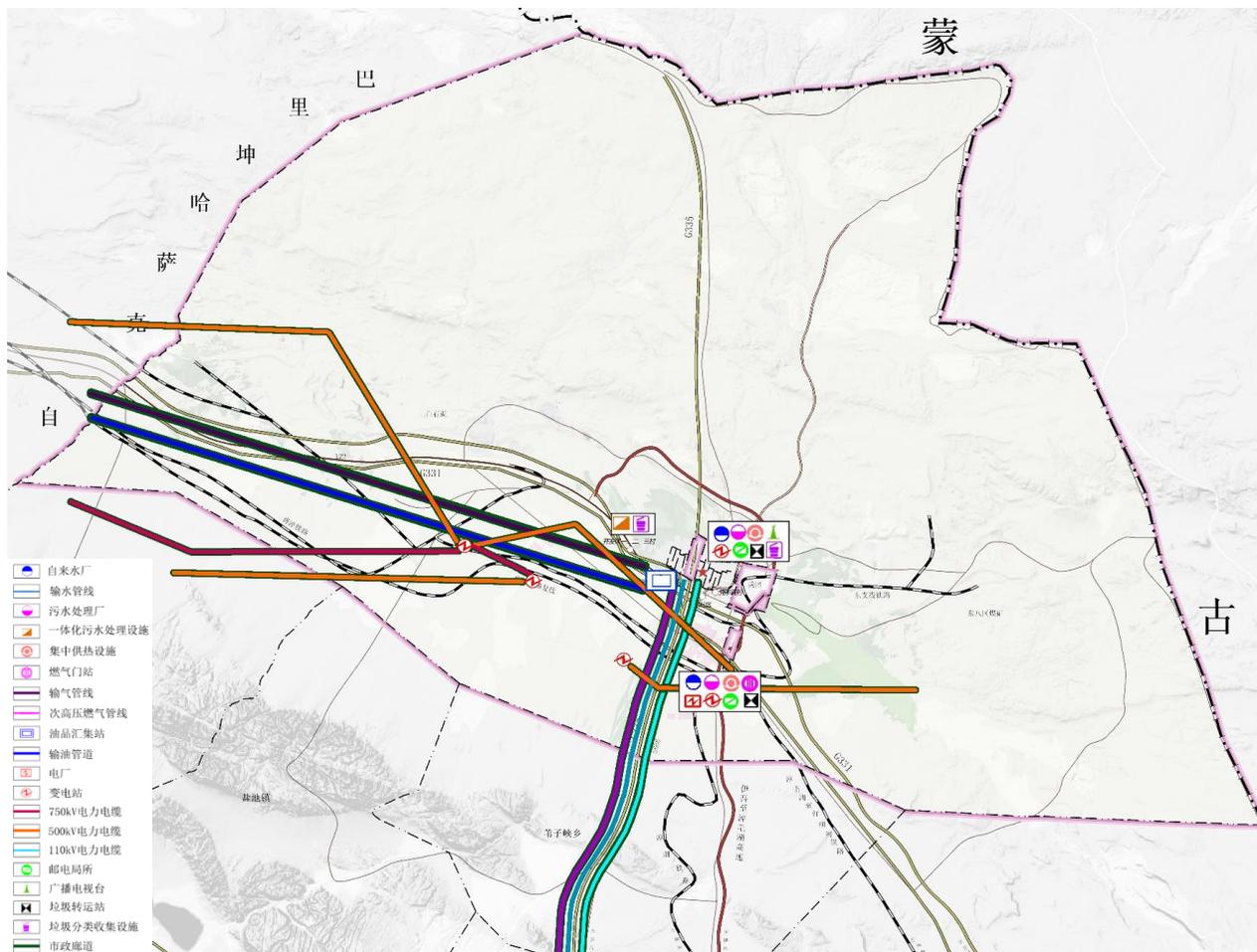
供热：以集中供热为主，分散供热为辅，推广清洁能源供热。

环卫 系统

推进全域垃圾分类、处理与资源化利用体系，完善乡镇垃圾收运处理体系，提升垃圾资源利用水平。加快推进危险废物处置设施建设力度。

信息 设施

加快推进现代信息基础设施网络建设，实现5G网络全覆盖，5G通信覆盖率达100%，推动智慧城镇建设。



4.4 综合防灾规划

抗震



地震烈度按照7度标准进行设防，重要的生命线工程、重要设施、党政机关、学校、医院和其他生命线工程提高一度设防。新建工程必须按国家颁布的《建筑物抗震设计规范》进行抗震设计和建设。

地质



地质灾害近期防治应本着“以防为主”的原则，采取以监测和避让措施为主，工程治理为辅，长远上采取生物防治措施和合理规划各类工程建设布局等防治措施。工程建设规划应尽可能避开地质灾害易发区和重要地质灾害隐患点危险地段。

消防



按照标准建设消防设施，配备相应人员、车辆及设备。充分保障防用水供给，确保消防道路顺畅和通讯畅通。

生命线



完善应急救灾设备管理系统，推进应急救灾物资储备系统建设，建设救灾疏散生命通道。

防洪防涝



巩固现有防洪能力，有效安全防御设计标准以内的洪水防洪排涝工程总体布局采取“挡、排、拦、蓄、分、避”等综合措施，建立合理有效的防洪排涝体系。加强淖毛湖镇东侧防洪堤，使防洪能力达到设防标准。整治现有河道、干渠，进行流域综合治理。

公共卫生



构建强大的公共卫生体系，完善公共卫生重大风险评估研判、决策、防控协同机制，建立健全分级、分层分流的传染病等重大疫情防控机制和救治体系。做好全镇人居环境卫生综合整治工作，对医疗废弃物、生活垃圾、粪便和动物尸体进行无害化处理，有重点、有针对性地开展科学防疫和消毒、杀菌、灭蚊蝇工作。

5 镇区规划

5.1 镇区空间结构

5.2 公共服务规划

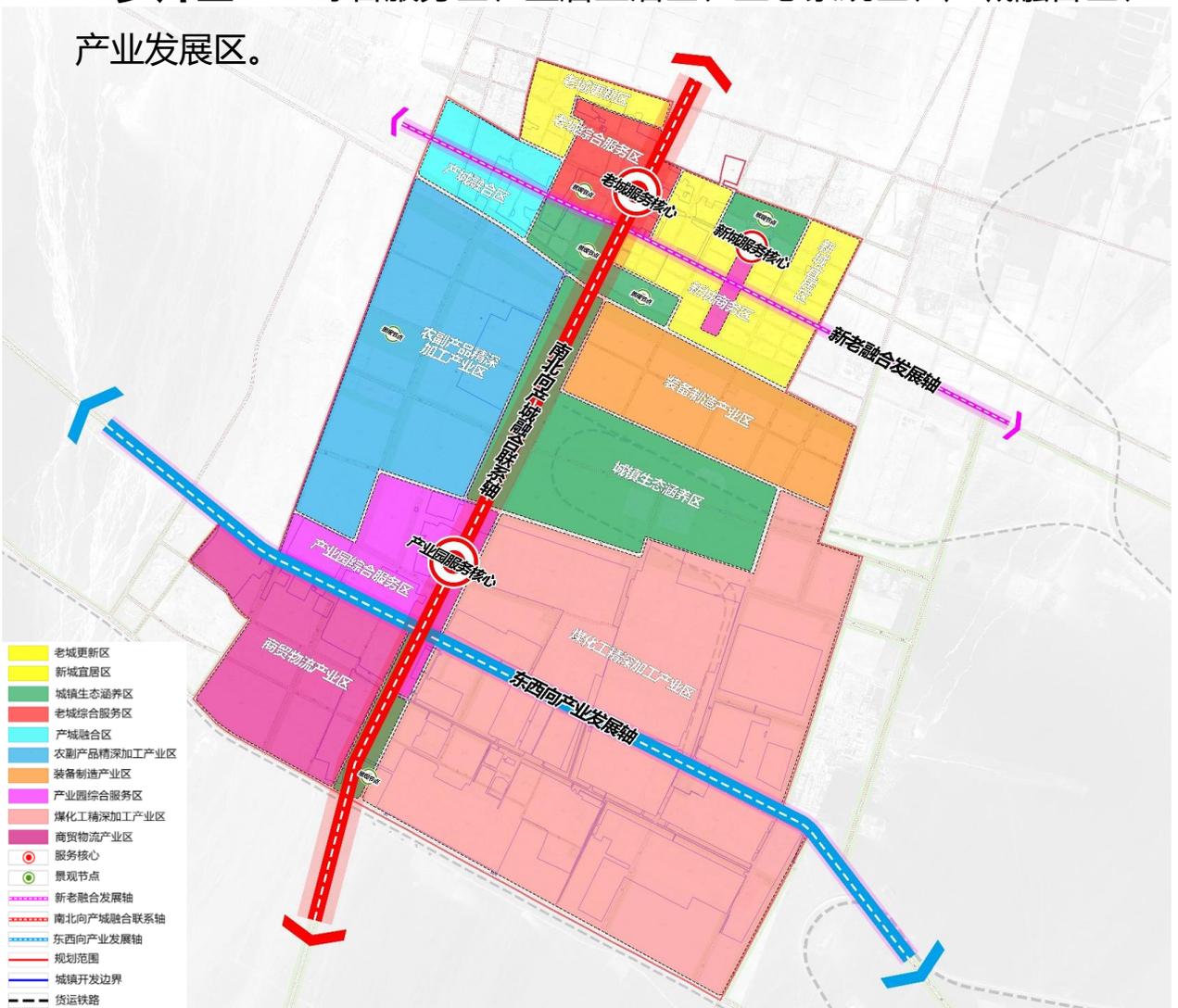
5.3 道路交规划



5.1 镇区空间结构

构建“一带、三心、三轴、多片区”的空间结构。

- “一带”：镇区与南部淖毛湖煤化工循环经济产业园区之间的生态防护隔离带；
- “三心”：老城服务核心、新城服务核心、产业园服务核心；
- “三轴”：以胡杨大道为依托的东西向城乡融合发展轴，以伊淖公路为依托的南北向产城融合发展轴，以淖柳公路为依托的东西向产业空间发展轴。
- “多片区”：综合服务区、宜居生活区、生态景观区、产城融合区、产业发展区。



5.2 公共服务规划

全面提升公服设施的配置水平，实现基本公服均等化

落实上位规划确定的区域性公共服务设施和乡镇设施配置标准要求，优化完善行政服务、教育设施、医疗卫生、社会福利、商业服务、文体娱乐、卫生设施、公共安全、交通出行9类公共服务设施的空间布局，结合规划常住人口规模与结构，确定各类数量和等级。

参考《社区生活圈规划技术指南》要求，结合各类设施服务半径，在镇区规划、“15分钟”镇区层级社区生活圈和“5-10分钟”片区及生活圈，构建镇区及村级生活圈体系。

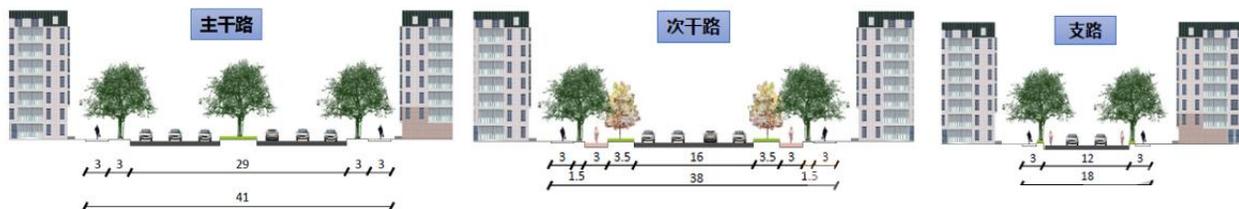
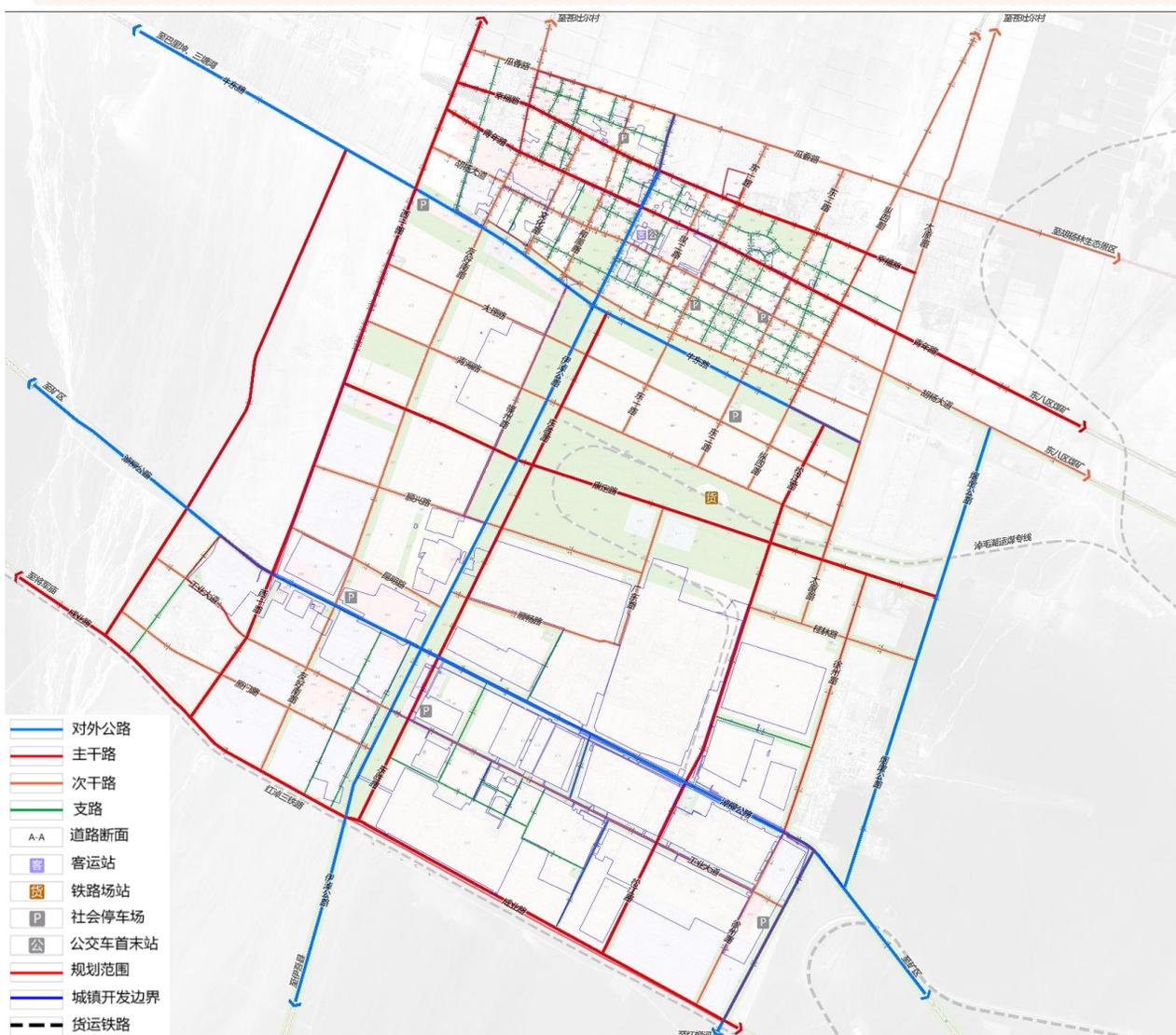


5.3 道路交通规划

形成“三横两纵”的路网格局

构建内外通达，高效便捷的城市路网骨架

衔接上位规划路网骨架，从城乡联系提升、内部体系优化和交通设施完善等方面，构建外联内畅的镇区交通网络。规划形成对外交通道路、主干路、次干路和支路四级道路系统。



6 规划实施保障

6.1 实施保障



➤ 6.1 实施保障

□ 加强规划传导

落实上位规划，遵循提出的重要指引及管控内容，做好规划衔接。

城镇开发边界内，根据干道、河流等自然地理界线，结合管理边界以及开发时序，合理划定详细规划编制单元，同时明确单元公共服务设施配置要求、开发强度和高度等风貌管控要求。

城镇开发边界外，结合县域村庄规划成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元，保证乡村建设有规可依。

□ 制定近期计划

根据上位规划及乡镇未来发展建设需求，**制定近期建设项目**。建设项目涵盖道路交通、基础设施、镇容镇貌、产业发展、公共服务设施等类型。

□ 健全配套政策



健全土地节约集约利用机制

完善耕地保护政策和机制

完善公共参与机制

□ 完善信息建设

整合淖毛湖镇相关数据，汇入国土空间基础信息平台**和“一张图”**实施监督信息系统，为规划全周期管理提供信息化技术支撑。

伊吾县淖毛湖镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

为进一步提高《规划》的科学性、可实施性，现就规划草案予以公示，广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，欢迎社会各界和广大群众积极参与，提出宝贵意见和建议。

一、公示方式

伊吾县人民政府网

二、公众意见提交渠道

社会各界意见建议可通过邮寄或者发送电子邮件方式提交。

1. 邮寄地址：伊吾县自然资源局，联系电话：09026721377。

2. 电子邮箱：804454041@qq.com。

伊吾县自然资源局

本次公示的规划成果为规划草案，最终以法定批准的规划方案为准

部分字体和图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时与我们联系